

Số: -HD/TWĐTN-VP

Hà Nội, ngày tháng 7 năm 2022

HƯỚNG DẪN
Về công tác duyệt Đại hội Đoàn cấp tỉnh

Căn cứ Kế hoạch số 411-KH/TWĐTN-BTC ngày 25/8/2022 và Hướng dẫn số 66-HD/TWĐTN-BTC ngày 01/11/2021 về tổ chức Đại hội Đoàn các cấp tiến tới Đại hội đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh toàn quốc lần thứ XII, nhiệm kỳ 2022 - 2027, Ban Bí thư Trung ương Đoàn hướng dẫn công tác duyệt đại hội Đoàn cấp tỉnh như sau:

I. HỒ SƠ DUYỆT ĐẠI HỘI

Căn cứ Hướng dẫn số 66-HD/TWĐTN-BTC ngày 01/11/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn, hồ sơ duyệt Đại hội phải đảm bảo các tài liệu, gồm:

- Đề án hoặc Kế hoạch tổ chức Đại hội.
- Dự thảo Báo cáo tổng kết công tác đoàn và phong trào thanh thiếu nhi nhiệm kỳ qua và mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp trong nhiệm kỳ mới.
- Dự thảo Nghị quyết Đại hội.
- Dự thảo chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội.
- Báo cáo kiểm điểm hoạt động của Ban Chấp hành khóa cũ.
- Đề án nhân sự Ban Chấp hành, Ủy ban Kiểm tra và Đoàn đại biểu đi dự Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII (Đề án phải kèm theo danh sách trích ngang lý lịch dự kiến nhân sự bầu Ban Chấp hành, nhân sự giới thiệu bầu Ban Thường vụ, Bí thư và các Phó Bí thư phải kèm lý lịch theo mẫu 2C; trích ngang lý lịch dự kiến nhân sự Đoàn đại biểu đi dự Đại hội Đoàn toàn quốc; trích ngang lý lịch dự kiến nhân sự giới thiệu bầu vào Ủy ban Kiểm tra; nhân sự giới thiệu bầu giữ chức Chủ nhiệm, Phó Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra phải kèm lý lịch theo mẫu 2C/TCTW).
- Dự thảo chương trình, kịch bản chi tiết của Đại hội.
- Phương án, kế hoạch thông tin, tuyên truyền trước, trong và sau Đại hội.
- Phương án tổ chức hoạt động chào mừng thành công Đại hội.
- Bộ Market Đại hội: Phong chính, phướn dọc, bandroll ngang...

Lưu ý: Hồ sơ duyệt kế hoạch Đại hội phải xin ý kiến của cấp ủy Đảng cùng cấp trước khi báo cáo lên Trung ương Đoàn.

II. NỘI DUNG

Các nội dung chú ý cần kết luận tại buổi duyệt đại hội Đoàn cấp tỉnh, gồm:

1. Dự thảo Báo cáo chính trị

Trên nguyên tắc bám sát tư tưởng chung của dự thảo Báo cáo chính trị Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII (lần 4 - dự thảo lấy ý kiến góp ý của Đại hội Đoàn cấp tỉnh); nhiệm vụ chính trị của địa phương và tôn trọng sự sáng tạo của cơ sở trong xây dựng các nội dung Báo cáo chính trị. Lưu ý một số nội dung, cụ thể như sau:

* **Tên gọi (chủ đề) Báo cáo:** ngắn gọn, dễ hiểu, thể hiện đầy đủ các yêu cầu, nhiệm vụ chính trị của thanh niên, phản ánh được nhiệm vụ trọng tâm, cốt yếu của Đoàn trong thời gian tới, có tính đặc thù của địa phương (cơ bản phải đảm bảo các thành tố như tiêu đề dự thảo Báo cáo chính trị Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII).

* **Kết quả thực hiện Nghị quyết Đại hội nhiệm kỳ qua:** đánh giá kết quả thực hiện Nghị quyết Đại hội nhiệm kỳ qua theo các mảng công tác, bám sát bố cục của văn kiện Đại hội nhiệm kỳ qua, thể hiện tính khái quát cao, có phân tích, minh họa bằng những số liệu cơ bản, nêu được những mô hình tiêu biểu của địa phương, đơn vị, những cách làm hay. Từ đó, rút ra những hạn chế cơ bản, nguyên nhân và những bài học kinh nghiệm.

* **Mục tiêu, chỉ tiêu, nhiệm vụ và giải pháp nhiệm kỳ tới:** bám sát vào định hướng của dự thảo Báo cáo chính trị Đại hội Đoàn toàn quốc lần thứ XII, Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh, thành phố, đảng ủy trực thuộc trung ương, đặc điểm tình hình của địa phương, đơn vị, tình hình thanh niên để xác định nội dung, nhiệm vụ và giải pháp cho các mặt công tác của Đoàn và phong trào thanh thiếu nhi nhiệm kỳ tới.

Xác định rõ nội dung và giải pháp chính để thực hiện các mặt công tác chủ yếu của Đoàn, trong đó cần thể hiện rõ các giải pháp có tính mới, đột phá, mang đặc thù riêng của địa phương, đơn vị. Làm rõ các giải pháp triển khai công tác giáo dục của Đoàn, đặc biệt trong giáo dục đạo đức cách mạng, khơi dậy khát vọng cống hiến, xây dựng đất nước phồn vinh, hạnh phúc trong đoàn viên, thanh niên; các giải pháp thể hiện rõ vai trò phụ trách Đội TNTP Hồ Chí Minh, chăm sóc, giáo dục và bảo vệ thiếu niên, nhi đồng, đặc biệt trong phòng chống bạo lực học đường, phòng chống tai nạn thương tích và bạo hành, xâm hại trẻ em; các giải pháp triển khai công tác quốc tế thanh niên; công tác xây dựng Đoàn, đặc biệt là các giải pháp nâng cao chất lượng cán bộ đoàn, chất lượng tổ chức cơ sở đoàn; các giải pháp Đoàn tham gia xây dựng Đảng và hệ thống chính trị.

Đối với các phong trào, chương trình hành động cách mạng của tuổi trẻ nhiệm kỳ tới: xác định 03 phong trào phát huy tinh thần tình nguyện, xung kích, sáng tạo của tuổi trẻ trong xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, đặc biệt là trong chuyển đổi số, hội nhập quốc tế, gồm: *Phong trào “Thanh niên tình nguyện”*; *phong trào “Tuổi trẻ sáng tạo”*; *phong trào “Tuổi trẻ xung kích bảo vệ Tổ quốc”* và 03 chương trình đồng hành, chăm lo, hỗ trợ thanh thiếu nhi, gồm: *Chương trình đồng hành với thanh niên trong học tập*; *Chương trình đồng hành với thanh niên khởi nghiệp, lập nghiệp*; *Chương trình đồng hành với thanh niên phát triển kỹ năng thực hành xã hội, nâng cao thể chất, đời sống văn hóa tinh thần.*

** Phụ lục số liệu, mô hình tiêu biểu kết quả thực hiện Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2017 - 2022: Đại hội Đoàn cấp tỉnh có phụ lục số liệu và phụ lục mô hình tiêu biểu của nhiệm kỳ để minh chứng và làm rõ nét thêm kết quả thực hiện Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh của đơn vị nhiệm kỳ 2017 - 2022.*

2. Báo cáo kiểm điểm của Ban Chấp hành

Báo cáo bám sát kết cấu, cụ thể như sau:

I. TÌNH HÌNH BAN CHẤP HÀNH NHIỆM KỲ 2017-2022

1. Số lượng, cơ cấu Ủy viên Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư hiện nay

2. Tình hình biến động và công tác kiện toàn Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư trong nhiệm kỳ 2017-2022

II. KẾT QUẢ CÔNG TÁC CỦA NHIỆM KỲ 2017 - 2022

1. Ban Chấp hành

2. Ban Thường vụ

3. Bí thư, Phó Bí thư

III. LỀ LỐI LÀM VIỆC, PHƯƠNG PHÁP LÃNH ĐẠO, CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH

1. Lề lối làm việc

2. Phương pháp lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành

IV. PHẨM CHẤT CHÍNH TRỊ, ĐẠO ĐỨC LỐI SỐNG CỦA CÁC ỦY VIÊN BAN CHẤP HÀNH

IV. NGUYÊN NHÂN CỦA NHỮNG HẠN CHẾ VÀ BÀI HỌC KINH NGHIỆM

1. Nguyên nhân của những hạn chế

1.1. Nguyên nhân chủ quan

1.2. Nguyên nhân khách quan

2. Bài học kinh nghiệm

Báo cáo kiểm điểm của Ban Chấp hành cần đánh giá kết quả đạt được và những tồn tại, hạn chế trên các mặt công tác của Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó bí thư Đoàn cấp tỉnh trong nhiệm kỳ qua; đánh giá lề lối làm việc, phương pháp lãnh đạo, chỉ đạo điều hành; đánh giá phẩm chất chính trị, đạo đức lối sống của các đồng chí Ủy viên Ban Chấp hành trên tinh thần thẳng thắn, nhìn thẳng vào sự thật, đúng thực trạng, rút ra những bài học kinh nghiệm để xây dựng Ban Chấp hành khóa mới chất lượng, hiệu quả hơn.

3. Các Đề án nhân sự

Nội dung cụ thể của đề án nhân sự: đề nghị xem tại Hướng dẫn số 66-HD/TWĐTN-BTC ngày 01/11/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về tổ chức Đại hội Đoàn các cấp tiến tới Đại hội đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh toàn quốc lần thứ XII, nhiệm kỳ 2022 - 2027. Khi duyệt Đề án nhân sự cần lưu ý các nội dung sau:

3.1. Đề án đại biểu đại hội

- Nghe báo cáo tình hình phân bổ, bầu từ cấp huyện và lập danh sách đại biểu đại hội Đoàn cấp tỉnh theo đề án đã có.
- Số lượng đại biểu từ 200 đến 300 đại biểu. Riêng các đơn vị: Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Thanh Hóa, Nghệ An, Đoàn Bộ Công an và Đại hội đại biểu Đoàn TNCS Hồ Chí Minh trong Quân đội từ 300 đến 450 đại biểu.

3.2. Đề án Ban Chấp hành

- Số lượng Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Phó Bí thư: Ban Chấp hành Đoàn cấp tỉnh có từ 21 đến 41 Ủy viên; Ban Thường vụ có từ 07 đến 13 Ủy viên và tối đa 03 Phó Bí thư.
- Đoàn khối các Cơ quan Trung ương, Đoàn khối các Doanh nghiệp Trung ương, Đoàn Thanh niên Bộ Công an: Ban Chấp hành có từ 21 đến 45 Ủy viên; Ban Thường vụ có từ 07 đến 15 Ủy viên và tối đa 03 Phó Bí thư.
- Tỉnh đoàn Thanh Hoá, Tỉnh đoàn Nghệ An được phép bầu tối đa 53 Ủy viên Ban Chấp hành, 17 Ủy viên Ban Thường vụ và tối đa 04 Phó Bí thư.
- Thành đoàn Hà Nội, Thành đoàn thành phố Hồ Chí Minh được phép bầu tối đa 59 Ủy viên Ban Chấp hành, 19 Ủy viên Ban Thường vụ và tối đa 04 Phó Bí thư.
- Tỷ lệ nữ trong Ban Chấp hành đoàn cấp tỉnh ít nhất 25%, trong Ban Thường vụ ít nhất 15%; đối với đoàn trực thuộc Trung ương, tỷ lệ nữ không thấp hơn nhiệm kỳ trước.

- Tỷ lệ Ủy viên Ban Chấp hành là người dân tộc thiểu số: bằng và phần đầu cao hơn nhiệm kỳ cũ (đối với các địa phương có đông thanh niên dân tộc thiểu số).

Lưu ý xem xét kỹ, cho ý kiến về: số lượng Ban Chấp hành; tiêu chuẩn, cơ cấu (tỷ lệ cơ quan chuyên trách, tỷ lệ ở cơ sở); xem xét tính hợp lý trong cơ cấu các ban, đơn vị ở tỉnh, thành đoàn (lưu ý thực tế đội ngũ cán bộ của đơn vị ở thời điểm đại hội); độ tuổi bình quân.

- Về nhân sự cụ thể Bí thư, Phó Bí thư tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc thực hiện theo quy định công tác cán bộ. Nhân sự cụ thể chỉ được kết luận khi có văn bản trao đổi, hiệp y thống nhất chủ trương của Ban Bí thư Trung ương Đoàn và Ban Thường vụ các tỉnh, thành ủy, Đảng ủy trực thuộc Trung ương.

3.3. Đề án Bầu đại biểu dự Đại hội Đoàn toàn quốc: theo cơ cấu định hướng của Trung ương Đoàn trong Quyết định phân bổ đại biểu.

3.4. Đề án bầu Bí thư đoàn cấp tỉnh trực tiếp tại Đại hội (áp dụng với các đơn vị thực hiện chủ trương)

4. Chương trình, kịch bản Đại hội

- Nội dung và trình tự của chương trình Đại hội phải đảm bảo đúng nguyên tắc, thủ tục theo quy định của Điều lệ Đoàn và Hướng dẫn thực hiện Điều lệ Đoàn TNCS Hồ Chí Minh; tính hợp lý và hoàn thành đầy đủ nhiệm vụ của đại hội.

- Chương trình thực hiện theo Hướng dẫn số 66-HD/TWĐTN-BTC ngày 01/11/2021 của Ban Bí thư Trung ương Đoàn, các nội dung cụ thể tùy đặc thù từng đơn vị.

- Kịch bản Đại hội phải bám sát chương trình Đại hội, thời gian dự kiến phù hợp, cân đối giữa các nội dung.

III. THÀNH PHẦN, THỜI GIAN VÀ CHƯƠNG TRÌNH DUYỆT

1. Thành phần

- Đại diện Ban Bí thư Trung ương Đoàn và các thành viên Tổ công tác của Trung ương Đoàn chỉ đạo Đại hội Đoàn cấp tỉnh.

- Mời Thường trực và đại diện lãnh đạo Ban Tổ chức, Ban Dân vận, Văn phòng và một số Ban xây dựng Đảng của Tỉnh, Thành ủy, Đảng ủy Khối các Cơ quan Trung ương, Đảng ủy Khối Doanh nghiệp Trung ương. Đối với Đại hội Đoàn Thanh niên Quân đội cấp toàn quân, mời đại diện lãnh đạo Tổng Cục Chính trị Quân đội nhân dân Việt Nam và các Cục, cơ quan có liên quan theo chỉ đạo của Tổng Cục Chính trị Quân đội nhân dân Việt Nam. Đối với Đại hội Đoàn Thanh niên Bộ Công an, mời đại diện lãnh đạo Đảng ủy Công an Trung ương, lãnh đạo Cục Công tác Đảng và công tác chính trị, Bộ Công an và các Cục, cơ quan có liên quan theo chỉ đạo của lãnh đạo Đảng ủy Công an Trung ương.

- Tập thể Ban Thường vụ Đoàn cấp tỉnh (Lãnh đạo Ban Thanh niên Quân đội) được duyệt; đại diện các ban chuyên môn được phân công chủ trì các công việc chuẩn bị tổ chức Đại hội.

2. Thời gian, địa điểm và phương thức duyệt đại hội

2.1. Thời gian: theo thông báo của Ban Bí thư Trung ương Đoàn.

2.2. Địa điểm và phương thức:

- Đối với Đại hội điểm cấp tỉnh: duyệt trực tiếp tại trụ sở cơ quan tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc.

- Đối với Đại hội cấp tỉnh: căn cứ tình hình thực tế, Ban Bí thư sẽ thông báo về hình thức duyệt Đại hội đối với từng đơn vị (duyet trực tiếp tại địa phương, đơn vị; duyệt trực tiếp tại trụ sở cơ quan Trung ương Đoàn ở Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh; duyệt trực tuyến).

3. Chương trình duyệt Đại hội

- Tuyên bố lý do, giới thiệu đại biểu.

- Thường trực Đoàn cấp tỉnh Báo cáo công tác chuẩn bị tổ chức Đại hội.

- Ban thường trực cụm hoạt động trình bày tổng hợp ý kiến của các ban Trung ương Đoàn góp ý đối với công tác chuẩn bị tổ chức Đại hội của đơn vị Đoàn cấp tỉnh được duyệt.

- Các thành viên Tổ công tác chỉ đạo Đại hội Đoàn cấp tỉnh có ý kiến trao đổi bổ sung.

- Các đồng chí trong Ban Thường vụ Đoàn cấp tỉnh trao đổi ý kiến.

- Các đồng chí đại diện các ban xây dựng Đảng tham gia góp ý.

- Đại diện Thường trực cấp ủy cấp tỉnh phát biểu ý kiến.

- Đại diện Ban Bí thư Trung ương Đoàn phát biểu kết luận.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các đồng chí Bí thư Trung ương Đoàn

- Thay mặt Ban Bí thư Trung ương Đoàn chủ trì các buổi duyệt Đại hội theo lịch được phân công. Chủ động chỉ đạo duyệt các nội dung của Đại hội; đối với các vấn đề liên quan đến nhân sự dự kiến là Bí thư, Phó Bí thư Đoàn cấp tỉnh, chỉ đạo duyệt theo ý kiến kết luận của tập thể Ban Bí thư Trung ương Đoàn.

- Trực tiếp ký thông báo ý kiến của Ban Bí thư Trung ương Đoàn về công tác chuẩn bị Đại hội các tỉnh do mình chủ trì duyệt.

- Chủ trì họp tổ công tác trước khi duyệt Đại hội, chú ý làm rõ, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong cơ chế hoạt động của tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc. Vấn đề khó, mới phát sinh hoặc không thuộc thẩm quyền đồng chí Bí thư Trung ương Đoàn quyết định, báo cáo xin ý kiến đồng chí Bí thư thứ nhất hoặc tập thể Ban Bí thư.

2. Các ban, đơn vị Trung ương Đoàn

- Trách nhiệm của ban, đơn vị thường trực cụm hoạt động:

+ Đôn đốc các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc gửi hồ sơ về ban, đơn vị thường trực cụm tối thiểu **15 ngày** trước ngày tổ chức duyệt Đại hội.

+ Chịu trách nhiệm tổng thể về hồ sơ duyệt Đại hội; tổng hợp hồ sơ gửi văn bản xin ý kiến các ban, đơn vị Trung ương Đoàn trước ngày duyệt ít nhất **14 ngày**.

+ Tổng hợp ý kiến của các ban, đơn vị trình đồng chí Bí thư chủ trì duyệt Đại hội trước ít nhất **05 ngày**.

+ Phối hợp chuẩn bị các điều kiện cần thiết để tổ chức duyệt tại địa phương. Tham mưu ban hành thông báo kết luận về nội dung công tác chuẩn bị Đại hội chậm nhất sau **04 ngày** kể từ ngày duyệt. Kiểm tra việc tiếp thu ý kiến chỉ đạo của các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc.

- Về việc cho ý kiến đối với hồ sơ duyệt Đại hội:

+ Các ban, đơn vị có trách nhiệm cho ý kiến đối với báo cáo chính trị, dự thảo Nghị quyết Đại hội, dự thảo chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội của đơn vị duyệt.

+ Ban, đơn vị thường trực cụm hoạt động có trách nhiệm cho ý kiến bằng văn bản về tất cả các vấn đề liên quan đến hồ sơ duyệt đại hội của đơn vị trong cụm hoạt động.

+ Ngoài các nội dung trên, Văn phòng cho ý kiến về nội dung dự thảo báo cáo chính trị, Nghị quyết Đại hội, chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội; Ban Tổ chức cho ý kiến về đề án nhân sự Ban Chấp hành, Ban Thường vụ, Bí thư, Phó Bí thư Đoàn cấp tỉnh, đề án bầu đoàn đại biểu đi dự Đại hội Đoàn toàn quốc, nhất là phần liên quan đến công tác bầu cử; Ban Kiểm tra cho ý kiến về Báo cáo kiểm điểm Ban Chấp hành, đề án, nhân sự Ủy ban kiểm tra; Ban Tuyên giáo cho ý kiến về phương án, kế hoạch thông tin, tuyên truyền trước, trong và sau Đại hội Đoàn cấp tỉnh, hoạt động chào mừng thành công Đại hội.

Ý kiến gửi bằng văn bản về ban thường trực cụm hoạt động trước buổi duyệt ít nhất 07 ngày.

- Lãnh đạo ban, đơn vị tham gia dự duyệt theo phân công của Ban Bí thư Trung ương Đoàn (có danh sách kèm theo các Tổ công tác duyệt đại hội).

- Ban Tổ chức, Ban Kiểm tra và Văn phòng có trách nhiệm tham gia góp ý dự thảo thông báo ý kiến kết luận của Ban Bí thư Trung ương Đoàn trước khi đồng chí Bí thư chủ trì duyệt ký ban hành. Văn phòng Trung ương Đoàn theo dõi, tham mưu thực hiện lịch duyệt đã thông báo; tổng hợp lịch đại hội các đơn vị đã được duyệt.

Căn cứ Hướng dẫn này, Ban Bí thư Trung ương Đoàn đề nghị các ban, đơn vị có liên quan triển khai thực hiện.

**TM. BAN BÍ THƯ TRUNG ƯƠNG ĐOÀN
BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**

Nơi nhận:

- Ban Bí thư TW Đoàn;
- Tổng cục Chính trị Quân đội Nhân dân Việt Nam;
- Ban Dân vận các Tỉnh, Thành ủy, Đảng ủy Khối CCQ TW, Đảng ủy Khối DN TW;
- Cục Công tác Đảng và công tác chính trị, Bộ Công an;
- Các ban, đơn vị khối phong trào TW Đoàn;
- Các Tổ công tác chỉ đạo Đại hội Đoàn cấp tỉnh;
- Các tỉnh, thành đoàn, đoàn trực thuộc;
- Lưu VP.

Bùi Quang Huy